**Rezolucja Zgromadzenia Parlamentarnego Rady Europy nr 1823(2011)[[1]](#footnote-1)**

**Parlamenty krajowe: gwaranci praw człowieka w Europie**

1. Zgromadzenie Parlamentarne przypomina, że państwa członkowskie Rady Europy   
   są odpowiedzialne za skuteczne wdrożenie międzynarodowych standardów praw człowieka, pod którymi się podpisały, w szczególności Europejskiej Konwencji   
   o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności (ETS nr 5, zwana dalej „Konwencją”). Obowiązek ten dotyczy wszystkich organów państwowych,   
   tak wykonawczych, sądowych, jak i ustawodawczych.
2. Parlamenty krajowe są często pomijane w tym kontekście. Ich potencjał powinien zostać bardziej zbadany. Stanowią one klucz do skutecznego wdrażania międzynarodowych standardów praw człowieka na poziomie krajowym i wypełniają swój obowiązek ochrony praw człowiek poprzez ustawodawstwo (w tym weryfikowanie projektów ustaw), udział   
   w ratyfikacji międzynarodowych traktatów praw człowieka, rozliczanie władzy wykonawczej, utrzymywanie kontaktu z krajowymi instytucjami praw człowieka   
   i wspieranie tworzenia wszechobecnej kultury praw człowieka.
3. Członkowie Zgromadzenia, posiadając podwójny mandat – jako członkowie Zgromadzenia oraz swych poszczególnych parlamentów krajowych – mają szczególny obowiązek przyczyniania się do takiego działania.
4. Zgromadzenie odnotowuje, że „Zasady Paryskie” Narodów Zjednoczonych z 1993 r. stały się akceptowanym międzynarodowo wzorcem podstawowych, minimalnych standardów dotyczących roli i funkcjonowania niezależnych krajowych instytucji praw człowieka; podobny wzorzec powinien zostać opracowany dla organów parlamentarnych.
5. W odniesieniu do wdrażania wyroków Europejskiego Trybunału Praw Człowieka   
   (dalej zwanego „Trybunałem”) Zgromadzenie:
   1. wierzy, że parlamenty krajowe są wyjątkowo usytuowanie, by rozliczać rządy   
      za sprawne i skuteczne wykonywanie wyroków Trybunału, jak też by sprawnie przyjmować konieczne zmiany ustawowe;
   2. wyraża żal, że w procesie po konferencji w Interlaken debata na temat przyszłości systemu Konwencji nie uwzględnia wystarczająco potencjalnie ważnej roli parlamentów, i ubolewa, że Deklaracja z Izmiru milczy na ten temat;
   3. wskazuje na pozytywne przykłady kilku państw, w szczególności Wielkiej Brytanii, Holandii, Niemiec, Finlandii i Rumunii, które utworzyły struktury parlamentarne   
      do monitorowania wykonywania wyroków Trybunału.
6. Ponadto, Zgromadzenie:
   1. zachęca parlamentarzystów do monitorowania determinacji i wdrażania standardów praw człowieka przez krajowe organy sądowe i administracyjne;
   2. nakłania parlamentarzystów do realizacji ich odpowiedzialności za staranne analizowanie działania władz wykonawczych w ich krajach w odniesieniu   
      do wdrażania, zwłaszcza, międzynarodowych standardów praw człowieka;
   3. wzywa rządy do włączenia parlamentów krajowych do procesu negocjowania międzynarodowych porozumień w sprawie praw człowieka oraz do procesu wdrażania wyroków Europejskiego Trybunału Praw Człowieka;
   4. wzywa wszystkie państwa członkowskie do zapewnienia odpowiednich procedur parlamentarnych w celu systematycznego weryfikowania zgodności projektów ustawodawstwa ze standardami Konwencji oraz unikania przyszłych naruszeń Konwencji, w tym regularnego monitorowania wszystkich wyroków, które mogą potencjalnie wpływać na poszczególne porządki prawne;
   5. nakłania parlamentarzystów do zwiększenia ich wysiłków na rzecz wspierania procesu nadzorowania wyroków Trybunału poprzez kontrolowanie kroków podejmowanych przez właściwe władze w celu wykonania wyroków stwierdzających naruszenia, w tym poprzez badanie rzeczywiście podejmowanych środków;
   6. wzywa parlamenty do utworzenia i/lub wzmocnienia struktur, które pozwoliłyby na włączenie do głównego nurtu prac i wnikliwe nadzorowanie ich międzynarodowych zobowiązań w zakresie praw człowieka, na podstawie wskazanych niżej zasad.
7. Zgromadzenie zaprasza więc parlamentarzystów do wdrożenia następujących podstawowych zasad na rzecz parlamentarnego nadzoru nad międzynarodowymi standardami praw człowieka.

**Załącznik**

**Podstawowe zasady parlamentarnego nadzoru   
nad międzynarodowymi standardami praw człowieka**

1. **Odpowiednie ramy oraz odpowiedzialność**

Parlamenty krajowe utworzą odpowiednie struktury parlamentarne w celu zapewnienia wnikliwego i regularnego monitorowania zgodności z, i nadzorowania nad, międzynarodowymi zobowiązaniami w zakresie praw człowieka, takie jak dedykowane do tego celu komisje praw człowieka lub odpowiednie, analogiczne struktury, których mandaty zostaną w jasny sposób określone i uregulowane w prawie.

Mandaty te powinny obejmować, między innymi:

- systematyczne weryfikowanie zgodności projektów ustawodawstwa   
z międzynarodowymi zobowiązaniami w zakresie praw człowieka;

- wymóg regularnego przedstawiania przez rządy sprawozdań na temat właściwych wyroków Europejskiego Trybunału Praw Człowieka i ich wdrażania;

- inicjowanie propozycji ustawodawczych i zmian w prawie;

- uprawnienia w zakresie wzywania świadków i żądania dokumentów w zakresie   
ich mandatu.

Komisje takie będą ponosiły odpowiedzialność za zapewnianie parlamentom odpowiedniego doradztwa oraz informacji na temat praw człowieka.

Szkolenie w zakresie praw człowieka zostanie również zapewnione   
dla parlamentarzystów oraz ich personelu.

1. **Niezależne doradztwo**

Komisje do spraw praw człowieka lub odpowiednie analogiczne struktury będą miały dostęp do niezależnej opinii eksperckiej na temat praw człowieka.

Odpowiednie środki będą również dostępne dla zapewnienia wsparcia ze strony wyspecjalizowanego sekretariatu.

1. **Współpraca z innymi instytucjami i społeczeństwem obywatelskim**

Utrzymywana będzie współpraca oraz regularny dialog, jak stosowne, z właściwymi organami krajowymi (na przykład, krajowymi instytucjami praw człowieka, rzecznikami parlamentarnymi) lub międzynarodowymi (na przykład, Zgromadzeniem Parlamentarnym, Komisarzem Praw Człowieka Rady Europy, europejskimi lub innymi międzynarodowymi organami monitoringowymi praw człowieka), jak również   
z przedstawicielami ugruntowanych organizacji pozarządowych, które posiadają znaczące i odpowiednie doświadczenie.

1. Debata Zgromadzenia Parlamentarnego w dniu 23 czerwca 2011 r. (25 sesja) (zobacz Doc. 12636,   
   raport Komisji Spraw Prawnych I Praw Człowieka, sprawozdawca: Pan Pourgourides). Tekst przyjęty   
   przez Zgromadzenie w dniu 23 czerwca 2011 r. (25 sesja). [↑](#footnote-ref-1)