



# DZIENNIK URZĘDOWY

## MINISTRA SPRAW ZAGRANICZNYCH

---

Warszawa, dnia 22 maja 2012 r.

Poz. 13

### ZARZĄDZENIE NR 13 MINISTRA SPRAW ZAGRANICZNYCH<sup>1)</sup>

z dnia 16 maja 2012 r.

**w sprawie kategorii placówek zagranicznych ze względu na  
ich znaczenie merytoryczne dla realizacji celów i zadań polskiej polityki zagranicznej oraz jakość  
warunków życia w miejscu urzędowania w państwie przyjmującym**

Na podstawie art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2003 r. Nr 24, poz. 199, z późn. zm.<sup>2)</sup>) w związku z art. 32 ust. 4 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.<sup>3)</sup>) zarządza się, co następuje:

#### **Rozdział 1** **Przepisy ogólne**

**§ 1. 1.** Zarządzenie określa kategorie placówek zagranicznych ze względu na:

- 1) znaczenie merytoryczne dla realizacji celów i zadań polskiej polityki zagranicznej;
- 2) jakość warunków życia w miejscu urzędowania w państwie przyjmującym.

2. Określenie kategorii placówek zagranicznych ze względu na stopień bezpieczeństwa zostało wskazane w zarządzeniu Nr 2 Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 3 stycznia 2011 r. w sprawie kategorii stopnia zagrożenia bezpieczeństwa placówek zagranicznych (Dz. Urz. Min. Spraw Zagr. Nr 3, poz. 12).

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Zagranicznych kieruje działami administracji rządowej: sprawy zagraniczne oraz członkostwo Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Zagranicznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1492).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego ogłoszono w Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 i Nr 238, poz. 2390, z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 i Nr 169, poz. 1414, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 170, poz. 1217 i Nr 220, poz. 1600, z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 42, poz. 337, Nr 98, poz. 817, Nr 157, poz. 1241 i Nr 161, poz. 1277, z 2010 r. Nr 57, poz. 354 oraz z 2011 r. Nr 117, poz. 676 i Nr 185, poz. 1092.

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 120, poz. 818, Nr 173, poz. 1218 i Nr 107, poz. 732, z 2008 r. Nr 63, poz. 394, Nr 199, poz. 1227, Nr 210, poz. 1237, Nr 216, poz. 1370 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 42, poz. 337, Nr 68, poz. 574, Nr 77, poz. 649, Nr 168, poz. 1323, Nr 157, poz. 1241 i Nr 161, poz. 1277, z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 28, poz. 143, Nr 28, poz. 143, Nr 155, poz. 10354, Nr 107, poz. 679, Nr 127, poz. 857 i Nr 239, poz. 1592 oraz z 2011 r. Nr 234, poz. 1385 i poz. 1386 i Nr 240, poz. 1429.

**§ 2.** Ilekroć w zarządzeniu jest mowa o:

- 1) Ministrze – należy przez to rozumieć Ministra Spraw Zagranicznych;
- 2) dyrektorze generalnym – należy przez to rozumieć dyrektora generalnego służby zagranicznej;
- 3) placówce zagranicznej – należy przez to rozumieć przedstawicielstwo dyplomatyczne, stałe przedstawicielstwo przy organizacji międzynarodowej, urząd konsularny, instytut polski lub inną placówkę podległą ministrowi właściwemu do spraw zagranicznych, mającą siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej.

## **Rozdział 2**

### **Kategorie placówek zagranicznych**

**§ 3.** 1. Ustala się następujące kategorie określające znaczenie merytoryczne placówek zagranicznych:

- 1) kategoria I – placówki zagraniczne o znaczeniu kluczowym;
- 2) kategoria II – placówki zagraniczne o znaczeniu strategicznym;
- 3) kategoria III – placówki zagraniczne o znaczeniu szczególnym;
- 4) kategoria IV – placówki zagraniczne o znaczeniu podwyższonym;
- 5) kategoria V – placówki zagraniczne o znaczeniu standardowym.

2. Szczegółowy opis kategorii znaczenia merytorycznego placówek zagranicznych wymienionych w ust. 1 został określony w załączniku nr 2 do zarządzenia.

**§ 4.** 1. Ustala się następujące kategorie określające jakość warunków życia w miejscu urzędowania w państwie przyjmującym:

- 1) kategoria 1 – placówki zagraniczne o bardzo wysokim stopniu uciążliwości warunków życia i placówki wojenne (non - family posts);
- 2) kategoria 2 – placówki zagraniczne o wysokim stopniu uciążliwości warunków życia;
- 3) kategoria 3 – placówki zagraniczne o średnim stopniu uciążliwości warunków życia;
- 4) kategoria 4 – placówki zagraniczne o niskim stopniu uciążliwości warunków życia;
- 5) kategoria 5 – placówki zagraniczne o dobrych warunkach życia.

2. Szczegółowy opis kategorii określających jakość warunków życia w miejscu urzędowania w państwie przyjmującym wymienionych w ust. 1 został określony w załączniku nr 3 do zarządzenia.

**§ 5.** 1. Kategorie placówek zagranicznych, o których mowa w § 3 ust. 1 oraz w § 4 ust. 1, przyznaje Minister poprzez akceptację wykazu placówek zagranicznych sklasyfikowanych według kategorii, o których mowa w § 3 ust. 1 oraz wykazu placówek zagranicznych sklasyfikowanych według kategorii, o których mowa w § 4 ust. 1.

2. Wykazy placówek zagranicznych, o których mowa w ust. 1, prowadzi komórka organizacyjna właściwa w sprawach obsługi dyrektora generalnego.

3. Weryfikacji kategorii placówek zagranicznych, zmiany kategorii placówek zagranicznych oraz zmiany wykazów, o których mowa w ust. 1, dokonuje komórka organizacyjna właściwa w sprawach obsługi dyrektora generalnego na podstawie propozycji

i we współpracy z właściwymi komórkami organizacyjnymi, które obowiązane są dostarczyć stosowną dokumentację najpóźniej do dnia 1 marca każdego roku, z zastrzeżeniem ust. 4.

4. W szczególnie uzasadnionych przypadkach zmiana kategorii placówki zagranicznej może nastąpić na wniosek dyrektora generalnego. W takim przypadku postanowień ust. 3 dotyczących

uzgodnień z właściwymi komórkami organizacyjnymi oraz terminu dostarczenia stosownej dokumentacji nie stosuje się.

5. Weryfikacja kategorii placówek zagranicznych oraz zmiana kategorii placówek zagranicznych, o których mowa w ust. 3 i 4, dokonywana jest w oparciu o kryteria znaczenia merytorycznego i kryteria jakości życia określone w załączniku nr 1 do zarządzenia.

6. Po dokonaniu czynności, o których mowa w ust. 3 - 4, komórka właściwa w sprawach obsługi dyrektora generalnego, przedkłada wykazy, o których mowa w ust. 1, do akceptacji Ministrowi.

### **Rozdział 3** **Przepisy końcowe**

**§ 6.** Dyrektor generalny uwzględnia kategoryzację placówek zagranicznych określoną przepisami niniejszego zarządzenia oraz zarządzenia Nr 2 Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 3 stycznia 2011 r. w sprawie kategorii stopnia zagrożenia bezpieczeństwa placówek zagranicznych (Dz. Urz. Min. Spraw Zagr. Nr 3, poz. 12) przy ustalaniu:

- 1) wymogów kwalifikacyjnych w procesie naboru na stanowiska w placówkach zagranicznych;
- 2) zasad rotacji w placówkach zagranicznych;
- 3) planów rozwoju zawodowego pracowników;
- 4) wysokości dodatku zagranicznego;
- 5) systemu szkoleń przedwyjazdowych i adaptacyjnych;
- 6) ramowych struktur placówek zagranicznych;
- 7) ramowych standardów wyposażenia placówek zagranicznych;
- 8) kryteriów przyznawania środków na dyplomację publiczną oraz modernizację placówek zagranicznych.

**§ 7.** Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Minister Spraw Zagranicznych: *R. Sikorski*

Załącznik nr 1  
do zarządzenia Nr 13  
Ministra Spraw Zagranicznych  
z dnia 16.05.2012 r.

## WYKAZ KRYTERIÓW ZNACZENIA MERYTORYCZNEGO ORAZ KRYTERIÓW JAKOŚCI ŻYCIA

### Kryteria znaczenia merytorycznego:

#### Placówki dyplomatyczne:

1. Potencjał kraju urzędowania/organizacji międzynarodowej;
2. Znaczenie kraju urzędowania/organizacji międzynarodowej w stosunkach; międzynarodowych (w świecie, na kontynencie, w regionie);
3. Sąsiedztwo z Polską;
4. Intensywność kontaktów z Polską/Zbieżność interesów;
5. Stosunki gospodarcze z Polską;
6. Współpraca naukowo-techniczna;
7. Problematyka konsularna;
8. Obywatele polscy, Polonia i osoby polskiego pochodzenia w okręgu konsularnym;
9. Postrzeganie Polski/ Potencjał kulturowy i jego znaczenie dla relacji z Polską;
10. Polityczna rola placówki.

#### Urzędy konsularne

1. Rola polityczna urzędu konsularnego,
2. Tematyka konsularna,
3. Obywatele polscy, Polonia i osoby polskiego pochodzenia w okręgu, konsularnym/
4. Postrzeganie Polski/ Potencjał kulturowy i jego znaczenie dla relacji z Polską,
5. Współpraca naukowo-techniczna,
6. Stosunki gospodarcze z Polską,
7. Bezpieczeństwo i zwalczanie zagrożeń.

#### Instytuty polskie

1. Potencjał kraju urzędowania,
2. Znaczenie kraju urzędowania w stosunkach międzynarodowych (w świecie, na kontynencie, w regionie),
3. Znaczenie jakie posiadają lokalne media, instytucje i środowiska opiniotwórcze w obszarze działania Instytutu (w świecie, na kontynencie, w regionie),
4. Liczba podmiotów działających w tej samej sferze, co IP, zarówno współpracujących jak i konkurujących,
5. Postrzeganie Polski/ Potencjał kulturowy i jego znaczenie dla relacji z Polską,
6. Migracja i turystyka,
7. Obywatele polscy, Polonia i osoby polskiego pochodzenia w kraju urzędowania;
8. Współpraca naukowo-techniczna;
9. Stosunki gospodarcze z Polską.

10. Rola Instytutu.

**Kryteria jakości życia:**

1. Stopień izolacji kraju urzędowania,
2. Bezpieczeństwo,
3. Uwarunkowania kulturowe i religijne,
4. Dostęp do mediów podstawowych,
5. Zaopatrzenie w żywność,
6. Dodatkowe uciążliwości życia na placówce,
7. Warunki mieszkaniowe,
8. Żłobki, przedszkola, opieka nad dziećmi,
9. Edukacja dzieci pracowników służby zagranicznej,
10. Transport lokalny,
11. Powszechność użycia języka angielskiego w społeczeństwie,
12. Kultura, sport i rekreacja,
13. Klimat i środowisko naturalne.

Załącznik nr 2  
do zarządzenia Nr 13  
Ministra Spraw Zagranicznych  
z dnia 16.05.2012 r.

### **Szczegółowy opis kategorii znaczenia merytorycznego**

1. Kategoria I - placówki posiadające kluczową pozycję.

Kategoria ta jest wydzielona jako osobna kategoria ze względu na kluczową pozycję i znaczenie dla realizacji interesów Rzeczypospolitej Polskiej specyfikę, zadania dotyczące wszystkich aspektów działalności państwa i personel reprezentujący ministerstwa i instytucje.

2. Kategoria II – placówki o znaczeniu strategicznym.

Do kategorii tej należy ograniczona liczba najważniejszych ambasad w państwach mających podstawowe znaczenie dla interesów Rzeczypospolitej Polskiej. Państwa te charakteryzują się dużym potencjałem gospodarczym i ludnościowym, posiadają znaczne wpływy w skali globalnej oraz kluczową pozycję w organizacjach międzynarodowych.

Z państwem przyjmującym łączy Rzecząspolitą Polską wielopłaszczyznowe stosunki we wszystkich sferach: politycznej, gospodarczej, kulturalnej i naukowej.

Ambasada Rzeczypospolitej Polskiej w tych państwach realizuje bardzo dużą liczbę zadań we wszystkich ww. dziedzinach oraz obsługuje bardzo dużą liczbę oficjalnych wizyt z kraju. W państwie przyjmującym istnieje szereg innych polskich placówek. Do kategorii tej należą również stałe przedstawicielstwa przy organizacjach międzynarodowych mających bardzo duże znaczenie dla realizacji priorytetowych zadań polskiej polityki zagranicznej.

3. Kategoria III – placówki o znaczeniu szczególnym.

Do kategorii tej należą:

1) ambasady w państwach o szczególnym znaczeniu dla interesów Rzeczypospolitej Polskiej w skali regionalnej, z którymi Rzeczypospolita Polska utrzymuje intensywne relacje dwustronne. Są to państwa urzędowania, z którymi Rzecząspolitą Polską łączy istotne interesy w wielu obszarach współpracy, wzmacniane przez dodatkowe czynniki, takie jak: znaczenie dla bezpieczeństwa kraju, sojusze, zbieżność interesów, szczególnie intensywna współpraca gospodarcza, liczna Polonia. Ambasada Rzeczypospolitej Polskiej w tych państwach wykonuje zadania we wszystkich dziedzinach i przyjmuje sporą liczbę wizyt z kraju. Do kategorii tej należą również stałe przedstawicielstwa przy organizacjach międzynarodowych mających duże znaczenie dla realizacji priorytetowych zadań polskiej polityki zagranicznej;

- 2) urzędy konsularne realizujące na dużą skalę wszystkie zadania konsularne oraz obsługujące bardzo dużą liczbę przebywających czasowo lub na stałe obywateli polskich i polskiego pochodzenia oraz intensywny ruch osobowy. Okręg konsularny ma kluczowe znaczenie dla realizacji polskich interesów w sferze politycznej, gospodarczej, naukowej i kulturalnej, urząd konsularny współdziała z licznymi konsulatami honorowymi;
- 3) instytuty polskie w lokalizacjach o kluczowym znaczeniu kulturowym, politycznym i gospodarczym. Media, instytucje i środowiska opiniotwórcze w obszarze działania instytutu posiadają silną pozycję w skali globalnej. Wysoko rozwinięty rynek PR i przemysłów kreatywnych. Rozbudowane i wielopłaszczyznowe relacje z Rzeczpospolitą Polską wynikające z aktualnej sytuacji i warunkowane tradycjami historycznymi. Ponadto, instytuty w stolicach o znaczeniu strategicznym dla interesów Rzeczypospolitej Polskiej, w których działania w obszarze dyplomacji publicznej i kulturalnej mają bardzo duże znaczenie.

#### 4. Kategoria IV – placówki o znaczeniu podwyższonym.

Do kategorii tej należą:

- 1) ambasady w państwach, mających znaczenie regionalne lub ponadregionalne oraz istotny potencjał gospodarczy, naukowy i kulturowy, z którymi Rzeczpospolita Polska utrzymuje aktywne relacje dwustronne oraz na forum organizacji wielostronnych i w których posiada interesy w kilku obszarach współpracy. Ambasada Rzeczypospolitej Polskiej w tych państwach realizuje znaczącą liczbę zadań w wielu dziedzinach i przyjmuje dosyć często wizyty z kraju. Do kategorii tej wchodzi również stałe przedstawicielstwa przy organizacjach międzynarodowych mających znaczenie dla realizacji zadań polskiej polityki zagranicznej;
- 2) urzędy konsularne wykonujące bardzo dużo zadań konsularnych i mające istotne znaczenie w kilku wybranych obszarach (np. wizowym, opieki konsularnej, współpracy gospodarczej, politycznym). Okręg konsularny posiada duże znaczenie dla realizacji polskiej polityki zagranicznej i ochrony interesów polskich podmiotów gospodarczych i naukowych;
- 3) instytuty polskie w lokalizacjach o dużym znaczeniu kulturowym, politycznym i gospodarczym. Media, instytucje i środowiska opiniotwórcze najczęściej posiadają zasięg wykraczający poza obszar lub państwo, w którym działa instytut. Realizują one dużą liczbę zadań w wielu dziedzinach, często w warunkach sporej konkurencji lub uprzedzeń wobec Rzeczypospolitej Polskiej. Współpraca posiada znaczny potencjał dalszego rozwoju.

#### 5. Kategoria V – placówki o znaczeniu standardowym.

Do kategorii tej należą:

- 1) ambasady w państwach, z którymi Rzeczpospolitą Polską łączą interesy koncentrujące się na ograniczonej ilości dziedzin współpracy i w których istnieje potrzeba utrzymywania dyplomatycznej obecności, mimo limitowanego zakresu zadań nakładanych na placówkę. Funkcje ambasady koncentrują się przede wszystkim na wypełnianiu podstawowych zadań reprezentacji interesów kraju i Polaków i raportowaniu na temat sytuacji wewnętrznej i polityki zagranicznej kraju przyjmującego i innych zadań specyficznych dla danej lokalizacji.

Do tej kategorii zakwalifikowane zostały stałe przedstawicielstwa niezaliczone do wyższych kategorii;

- 2) urzędy konsularne w lokalizacjach, w których istnieje potrzeba utrzymywania placówki konsularnej Rzeczypospolitej Polskiej, mimo ograniczonego zakresu zadań. Niewielka liczba czynności konsularnych, skoncentrowanych przede wszystkim na jednym wybranym obszarze działalności;
- 3) instytuty polskie, których lokalizacja ma ograniczone znaczenie, z reguły nie wykraczające poza państwo lub region, w których się znajdują. Działalność instytutu ma znaczenie z punktu widzenia promocji kraju.



Załącznik nr 3  
do zarządzenia Nr 13  
Ministra Spraw Zagranicznych  
z dnia 16.05.2012 r.

### **Szczegółowy opis kategorii określających jakość warunków życia w miejscu urzędowania w państwie przyjmującym**

1. Kategoria 1 – placówki o bardzo wysokim stopniu uciążliwości warunków życia i placówki wojenne (non - family posts).

Są to placówki/lokalizacje, w których członkowie służby zagranicznej nie powinni przebywać wraz z rodziną. Warunki bytowe w danej placówce są szczególnie uciążliwe pod wieloma względami - stopnia izolacji, wpływu uwarunkowań politycznych, kulturowych, religijnych, bezpieczeństwa osobistego, dostępu do mediów, zaopatrzenia w żywność, braku dostępu do obiektów rekreacyjnych, brak możliwości swobodnego spędzenia wolnego czasu, brak możliwości korzystania z zadowalającego systemu opieki medycznej i poziomu edukacji. Placówki te funkcjonują w państwach ogarniętych konfliktem zbrojnym, innym realnym zagrożeniem, w miejscach o klimacie szczególnie szkodliwym dla zdrowia lub dotkniętych skutkami katastrof lub innych zdarzeniem, przez które warunki bytowe stały się nagle szczególnie uciążliwe lub zagrażające życiu.

2. Kategoria 2 – placówki o wysokim stopniu uciążliwości warunków życia.

Są to placówki o wysokim stopniu uciążliwości warunków życia pod różnymi względami - stopnia izolacji, wpływu uwarunkowań politycznych, kulturowych, religijnych, bezpieczeństwa osobistego, dostępu do mediów, szkodliwego dla zdrowia klimatu, zaopatrzenia w żywność, dostępu do obiektów rekreacyjnych, możliwości swobodnego spędzenia wolnego czasu, możliwości korzystania z zadowalającego systemu opieki medycznej i możliwości korzystania z zadowalającego poziomu edukacji, a także placówki funkcjonujące w państwach, w których trudna sytuacja gospodarcza, polityczna lub społeczna przekłada się na niski poziom zamożności społeczeństwa i dostęp do dóbr i usług różnego rodzaju jest bardzo utrudniony lub wręcz niemożliwy, istnieje duże zagrożenie ze strony przestępczości lub zagrożenie konfliktem wewnętrznym lub zewnętrznym.

3. Kategoria 3 – placówki o średnim stopniu uciążliwości warunków życia.

Są to placówki o średnim stopniu uciążliwości warunków życia, w których warunki życia charakteryzują się średnim stopniem uciążliwości pod względem stopnia izolacji, wpływu uwarunkowań politycznych, kulturowych, religijnych, bezpieczeństwa osobistego, dostępu do mediów, zaopatrzenia w żywność, dostępu do obiektów rekreacyjnych, możliwości swobodnego spędzenia wolnego czasu, możliwości korzystania z zadowalającego systemu opieki medycznej i

możliwości korzystania z zadowalającego poziomu edukacji, trudny dla zdrowia klimat, a także w państwach, w których sytuacja gospodarcza, polityczna i społeczna może przekładać się na niższy poziom zamożności społeczeństwa i dostęp do dóbr różnego rodzaju jest utrudniony, zapewnienie standardowych warunków bytowych oraz zadowalającej opieki medycznej może być utrudnione, w związku z tym, koszt utrzymania może być wysoki. W tych lokalizacjach może występować duże zagrożenie ze strony przestępczości.

4. Kategoria 4 – placówki o niskim stopniu uciążliwości warunków życia.

Są to placówki o niskim stopniu uciążliwości warunków życia, w których warunki życia charakteryzują się niskim stopniem uciążliwości pod różnymi względami - stopnia izolacji, klimatu, wpływu uwarunkowań politycznych, kulturowych, religijnych, bezpieczeństwa osobistego, dostępu do mediów, zaopatrzenia w żywność, dostępu do obiektów rekreacyjnych, możliwości swobodnego spędzenia wolnego czasu, możliwości korzystania z zadowalającego systemu opieki medycznej i poziomu edukacji, stabilnej sytuacji gospodarczej, politycznej i społecznej, co przekłada się, na jakość życia w danej lokalizacji, dostateczny dostęp do różnego rodzaju dóbr, zadowalającej opieki medycznej i poziomu edukacji, co najwyżej średnie zagrożenie ze strony przestępczości.

5. Kategoria 5 – placówki o dobrych warunkach życia.

Są to placówki o dobrych warunkach życia, w których warunki życia charakteryzują się brakiem uciążliwości pod względem stopnia izolacji, wpływu uwarunkowań politycznych, kulturowych, religijnych, bezpieczeństwa osobistego, dostępu do mediów, zaopatrzenia w żywność, dostępu do obiektów rekreacyjnych, możliwości swobodnego spędzenia wolnego czasu, możliwości korzystania z zadowalającego systemu opieki medycznej i poziomu edukacji. Placówki te funkcjonują w państwach, w których sytuacja gospodarcza, polityczna i społeczna jest stabilna, co przekłada się na wysoką jakość życia w danej lokalizacji. Dostęp do różnego rodzaju dóbr jest łatwy, warunki bytowe, opieka medyczna, poziom edukacji na dobrym poziomie, wyższym od polskiego. Ze względu na zamożność społeczeństwa i dobry lub wysoki standard życia koszty utrzymania mogą być wysokie, może też występować zagrożenie ze strony przestępczości.